

农安县烧锅镇总体规划（2013-2030 年） (2019 年修改)

吉林省建研建筑设计有限公司

目 录

第一章 总 则..... 1

第二章 发展目标及策略..... 1

第三章 产业调整与布局规划..... 3

第四章 镇域镇村体系规划..... 3

第五章 镇域空间管制规划..... 4

第六章 镇域土地利用及空间协调规划..... 4

第七章 镇域基础设施规划..... 5

第八章 镇域社会服务设施规划..... 6

第九章 镇域生态环境建设与环境保护规划..... 6

第十章 镇域防灾规划..... 8

第十一章 规划区规划..... 9

第十二章 城镇性质与规模..... 9

第十三章 城镇用地布局规划..... 10

第十四章 道路系统规划..... 11

第十五章 城镇环境保护规划..... 11

第十六章 城镇公用工程设施规划..... 13

第十七章 城镇防灾减灾规划..... 15

第十八章 城镇近期建设规划..... 16

第十九章 规划实施措施..... 17

第二十章 附则..... 17

附 表.....18

第一章 总 则

第一条 规划目的

为实现城乡统筹发展，合理使用土地，配套各项基础设施和社会服务设施，实现烧锅镇经济和社会发展目标，引导城镇建设协调有序发展，特制定本规划。

第二条 适用范围

本规划适用于烧锅镇行政辖区范围内各类土地使用，各类建筑物、构筑物的新建及改、扩建的建设管理工作；行政辖区内详细规划及相关建设规划必须满足本规划的要求。

第三条 规划编制依据

- 1、《中华人民共和国城乡规划法》（2015 年修正版）；
- 2、《中华人民共和国土地管理法》（2004 年修正版）；
- 3、《中共中央国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》（2016 年）；
- 4、《全国主体功能区规划》（2010 年）；
- 5、《国家新型城镇化规划（2014—2020 年）》；
- 6、《规划环境影响评价条例》（2009 年）；
- 7、《永久基本农田补划要点》；
- 8、《生态红线划定原则》；
- 9、《吉林省城镇体系规划（2011—2020 年）》；
- 10、《吉林省新型城镇化规划（2014—2020 年）》；
- 11、《吉林省主体功能区规划（2013—2020 年）》；
- 12、《吉林省城市开发边界划定技术指引》；
- 13、《长春市空间发展战略规划》（2011 版）；
- 14、《长春市城市总体规划（2011—2020 年）（2017 年修订）》；
- 15、《农安县城市总体规划》（2009-2020 年）；
- 16、《农安县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》；
- 17、《农安县烧锅镇国民经济与社会发展第十三个五年发展规划》
- 18、《烧锅镇土地利用总体规划（2006-2020）》
- 19、其他与国家、省、市城乡规划相关法律、法规、标准、规范。

第四条 规划范围

- 1、镇域
镇域范围为烧锅镇行政辖区范围，包括烧锅镇 14 个行政村，总面积 133.93 平方公里。
- 2、规划区
规划区包括东风村、新立村、互助村、齐心村、革新村、东兴村、新兴村和新城村。总面积 104.3 平方公里。
- 3、镇区
北至隆昌路，南至民兴路，东至荣昌街，西至天兴街，总规划面积 33.90 平方公里，其中镇区用地 33.90 平方公里（建设用地 32.10 平方公里），一汽试车场 1.26 平方公里。

第五条 规划期限

- 基 期 年：2018 年
近期规划：2019-2025 年
远期规划：2026-2030 年

第二章 发展目标及策略

第六条 发展目标

- 1、2025年发展目标
 - （1）经济总量目标
地区生产总值要达到70亿元，年均增长15%。第一产业增加值实现10亿元，第二产业增加值实现40亿元，第三产业增加值实现20亿元。
 - （2）产业结构目标
三次产业在地区生产总值的比例为14.3:57.1:28.6。
 - （3）人民生活质量目标
城镇居民人均可支配收入达到20000元，年均递增9%。城镇人均居住面积 32平方米；农民人均纯收入达到16000元，年均递增10%；农民人均居住面积达到35平方米，城乡人民保险覆盖率接近100%。

（4）社会事业发展目标

初中适龄人口入学率保持在100%，九年义务教育完成率保持在95%以上，95%以上的初中毕业生达到国家规定的初级职业技术水平；形成基础教育、高中阶段教育、青年农民培训和农村劳动力转移培训等多形式、多层次的人才培养体系。有线电视全部入户；自来水全部普及。

（5）生态环保目标

资源利用水平显著提高，固体废物综合利用率达到80%，饮用水合格率达到100%，城镇生活垃圾处理率达到100%。

3、2030年发展目标

（1）经济总量目标

地区生产总值要达到200亿元，年均增长11%。第一产业增加值实现25亿元，第二产业增加值实现110亿元，第三产业增加值实现65亿元。

（2）产业结构目标

三次产业在地区生产总值的比例为12.5：55.0：32.5。

（3）人民生活质量目标

城镇居民人均可支配收入达到43000元，年均递增8%。城镇人均居住面积 42平方米；农民人均纯收入达到41500元，年均递增10%；农民人均居住面积达到45平方米，城乡人民保险覆盖率实现100%。

（4）社会事业发展目标

初中适龄人口入学率保持在100%，九年义务教育完成率保持在95%以上，95%以上的初中毕业生达到国家规定的初级职业技术水平；形成基础教育、高中阶段教育、青年农民培训和农村劳动力转移培训等多形式、多层次的人才培养体系。有线电视全部入户；自来水全部普及。

（5）生态环保目标

资源利用水平显著提高，固体废物综合利用率达到80%，饮用水合格率达到100%，城镇生活垃圾处理率达到100%。

第七条 城乡统筹发展策略

1、产业集群策略

规划期内要加强产业内部与产业之间关联，形成产业集群。产业集群有利于产生集聚效益，对烧锅镇经济将起到极大的带动作用，因此进一步促进产业向集群化发展是优化产业结构、调整产业布局的需要。

2、结构优化策略

规划期内要积极推进产业结构优化，推动区内企业技术更新改造，提高企业科技含量好产品附加值，壮大第三产业规模，实现产业结构的优化和升级；要优化城镇结构，加强社会性基础设施与服务设施建设，强化旅游、文化娱乐、居住等综合性城市功能；要优化生态结构，加强地区生态林建设，加强水系、河湖流域涵养林建设、加强菜田及基本农田等生态绿地的建设，维护区域生态环境，塑造良好的未来城市发展空间。

3、城乡一体化策略

烧锅镇在建设社会主义新农村的大背景下，要走“城镇带动乡村，乡村推动城镇，城乡相互促进”的一体化战略，把镇区建设成为经济发达、环境优雅、社会文明的社会主义新型城镇，把镇域农村建设成为“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村。并优先发展烧锅镇区，使之成为带动镇域发展的强劲增长极，以达到镇区与镇域的协调发展。依托工业发展，形成以工业带动农业，农业反哺工业的产业综合发展格局；积极推进城市基础设施向郊区延伸、城市社会服务事业向农村覆盖，缩小城乡生活差别；积极推进农村社会保险、社会养老等福利制度及福利设施的建设，实现城镇与乡村的共同发展。

第八条 城乡统筹发展重点

1、发挥产业基础优势，优化产业结构，促进经济增长

从农安县宏观角度来看，烧锅镇地域特色显著，地域的职能分工比较明确；从烧锅镇自身条件来看，产业结构日趋合理，特色农业已初具规模，工业基础较好、集群效益初步显现，第三产业发展迅速。因此，烧锅镇发展的内外环境俱佳，能够保证经济的快速增长。

2、完善镇区生活配套设施，推进城镇化进程

园区的建设使本区域第二产业具有明显优势，然而镇区生活配套设施已经跟不上产业的发展需求。目前，烧锅镇城镇化水平仅为 49.2%，基本与工业化水平同步，为了区域长远健康发展，必须进一步推进城镇化进程，完善公共服务设施、市政基础设施配套。

3、进一步完善和优化镇域基础设施系统，重点强化公路交通网络系统

目前，从镇域内的基础设施系统来看还是基本能够满足镇域的经济、社会、环境的要求，但从长远的角度来看，一些制约城镇发展的瓶颈问题日渐突出。为了更好的支撑起镇域经济的发展，有必要对一些重要的基础设施系统进行优化和完善，其中最重要的是对镇域公路交通网络进一步优化和完善。一是要建设镇域内部环路系统，二是对公路的等级系统进行明确，三是要改善部分路段的路面质量。同时也要对镇域内的电力系统、电信系统、农田水利工程系统给予一定发展和布局规划，以满足现代化城镇的要求。

4、城乡统筹，加强社会主义新农村建设

烧锅镇域城乡空间同时处于规模扩张与内部优化两个阶段。城镇空间规模扩张的同时，需要通过规划、建设、管制，优化城乡内部、乡村内部空间，系统整合镇区——中心村两级公共设施建设，加强城乡之间公交、医疗、文化等职能的培育，努力促进社会主义新农村建设。

第三章 产业调整与布局规划

第九条 产业发展布局

1、第一产业布局

（1）农业（种植业）

由于经济发展的需要，耕地面积可能进一步减小，为了保持农业在整个国民经济中的地位，烧锅镇应积极转变种植业生产结构，规划期内努力完成各种生产基地建设，积极实施科学种田战略，提高粮食产量，努力实现高档、优质、新鲜、绿色的农业特点。

种植业主要布局在：

北部以花生花卉苗木为主

中部以香瓜白菜温室大棚为主

南部以西瓜白菜为主

（2）畜牧业

烧锅镇在着重发展农业生产力，稳定发展粮食生产的同时，不断优化农业产业结构，不断提高养殖业在经济总量中的比重。实施粮变肉、粮变奶和粮变蛋工程。各种畜、禽养殖专业户，养殖场蓬勃兴起，遍布全镇各地，规模不断扩大，管理也更加科学化、规模化。是全镇经济发展不可或缺的主要产业。规划期内，烧锅镇应积极构建畜牧业养殖园区，促进牧业养殖由普养向精养过渡，增加肉、蛋、奶产量，提高肉、蛋、奶品质。规划期内努力促成各类养殖协会与农副产品加工的大集团的结盟，形成规模化养殖。

养猪业：天兴村和东风村；养兔业：东兴村；养鸡业：新立村。

2、第二产业

第二产业主要布局在烧锅镇区。

工业区内部产业分区分为南部物流产业区、中部汽车试验区、北部汽车和客车配套产品区。

南部物流产业区：依托毗邻长春市的区位特征，凭借长白公路的便捷交通条件，积极发展物

流产业。

中部汽车试验区：汽车和轨道客车试验为主的产业区。

北部汽车和客车配套产品区：为长春一汽汽车和长客轨道客车进行相关配套产业发展的产业区。

3、第三产业

商贸业

第三产业重点大力发展商贸业，通过大力完善流通体系，促进镇区人流物流集聚，推动消费升级。

旅游业

以奉系军阀张作霖为烧锅店美酒题写的"东盛烧锅"为人文历史资源。以著名的太平池水库为自然资源，是休闲度假和民俗风情旅游的理想去处。

第四章 镇域镇村体系规划

第十条 人口及城镇化

2025 年烧锅镇镇区实际居住人口规模为 9 万人；其中常住人口 7.5 万人，暂住人口 1.5 万人。

2030 年烧锅镇镇区实际居住人口规模为 23 万人。其中常住人口 18 万人，暂住人口 5 万人。

各村庄人口详见附表1。

第十一条 镇村等级规模结构规划

规划期内，逐步建立“烧锅镇区——中心村——基层村”的三级镇村居民点结构体系。其中烧锅镇区将打造为烧锅镇域内的生活中心、工业中心和经济发展重心，带动整个烧锅镇的经济发

展；中心村为中兴村、胜利村、互助村、新立村；基层村为新兴村、跃进村、团结村、前进村、天兴村、革新村、齐心村、东兴村、东风村、新城村。

第十二条 镇村职能结构规划

烧锅镇区——以物流和汽车配套产业为主的城镇

中兴村 ——种植业

跃进村 ——种植业

团结村 ——种植业、养殖业

胜利村 ——种植业
前进村 ——种植业
互助村 ——种植业
天兴村 ——种植业
齐心村 ——种植业
东兴村 ——种植业、养兔业
东风村 ——种植业、养猪业
新立村 ——种植业、养鸡业
新兴村 ——种植业
新城村 ——种植业。

第十三条 镇村空间结构规划

烧锅镇空间结构采用“一点两轴线”的发展模式。
一点：烧锅镇区。镇区是烧锅镇经济、政治、文化、教育等中心。

一级发展轴线——依托长白公路。这条发展轴线既是全镇主要的对外交通干线，又集中了全镇的主要的人口和产业，是镇域经济的中心发展带。

二级发展轴线——依托长怀公路。这条发展轴线是烧锅镇另外一条对外通道，但人口规模比一级发展轴线少很多，因此作为镇域经济的二级发展轴线。

第十四条 村屯整合规划

建议撤并革新村、兴村的西晏家油房、新立的义和堡，进入镇区。

第五章 镇域空间管制规划

第十五条 禁止建设区

管制范围：区域内地质断裂带、煤炭采空区、现状及规划高压变电站及高压走廊防护区、饮用水水源保护区、基本农田保护区。

管制要求：基本农田保护区经依法划定后，任何单位和个人不得改变或者占用，确需占用的须经国务院批准，经国务院批准占用基本农田的，当地人民政府应当按照国务院的批准文件修改土地利用总体规划，并补充划入数量和质量相当的基本农田。禁止建设任何新建、改建、扩建活动；现有居民点逐步迁出，矿产资源的采空区应采取补救措施或位于采空区上的居民点迁出。高压变电

站及高压走廊防护区内禁止建设任何与保护无关的设施。

第十六条 限制建设区

管制范围：主要包括一般农田、城市远景发展备用地。

管制要求：城市远景发展预留地规划期内原则上以农业用地和生态土地使用为主，严禁进行开山取石、阻流、截流自然水系等破坏自然生态环境的行为，严禁发展污染企业，严禁擅自扩大村屯用地以及圈地、扩地等行为。

第十七条 适宜建设区

管制范围：除禁止建设区、限制建设区以外的其他区域，主要包括规划镇村、规划村庄建设区的分布区域。

管制要求：规划城镇建设用地应严格按总体规划要求进行建设，满足公共绿地、水系的景观控制要求、优先满足基础设施用地、社会公益设施用地要求。基础设施建设用地应满足区域整体发展的需要，优先考虑共建共享，严格遵守各专业法规和条例内容，基础设施及其外围防护用地内禁止占用或改作它用。

第六章 镇域土地利用及空间协调规划

第十八条 土地利用类型发展策略

（一）城镇建设用地

根据现状人均建设用地指标和城镇建设现状，依据《镇规划标准（GB50188-2007）》确定镇区规划建设用地指标和发展策略如下：

- 1、调整住宅建设，规划期内人均居住用地达到国家标准。
- 2、调整工业用地布局，提高工业集中区土地使用效率，显现用地集约效益。
- 3、以旧城改建为中心，建设功能齐全、设施标准搞的中心区，提高公共设施用地比例。
- 4、加强道路交通建设，完善现有道路网络，改造现有道路条件，开拓新路，建设停车场、广场。
- 5、大力加强城镇基础设施建设，以自来水厂、变电所改造、污水处理厂、垃圾处理厂、集中供热站建设为重点，提高市政公用设施用地比例。
- 6、以公共绿地建设为核心，提高城镇生态环境质量，提高镇区绿地比例。

（二）村庄建设用地

1、中心村各项规划建设用地指标控制在人均 150 平方米以内。重点建设中心村人均建设用地指标可根据实际情况适当增加。

- 2、村庄建设以现有农村住宅改建为主，提高现状建设用地的使用效率和产出率。
- 3、严格控制国道、省道两侧的建设，严格控制村镇建设盲目外延。
- 4、逐步降低村镇居民居住用地比例，调整村镇建设用地构成。
- 5、村镇建设用地从严审批、严格控制。
- 6、加强对村镇周围基本农田区的保护。

（三）农业用地

- 1、坚持耕地总量动态平衡有余的战略目标。
- 2、禁止占用基本农田进行城镇和工业小区建设，迫不得已占用的必须弥补。
- 3、加大土地开发、土地整理、土地复垦的力度。
- 4、调整农业用地构成，提高生态农业、绿色农业用地比重。

（四）交通用地

- 1、确保交通用地的需要，努力克服山地对交通道路建设的制约，争取在规划期内，形成由放射状布局向网络状布局转变。
- 2、交通用地要和城镇建设用地有效衔接。

（五）林地

- 1、林地内的土地主要供林业生产和生态环境保护及服务设施使用，不得擅自改变用途。
- 2、严禁各类建设占用水土保持林，水源涵养林及其他各种防护林用地。

（六）水域

- 1、确保水利设施用地需要。
- 2、加强水源保护区保护。
- 3、加强对水域的综合利用。

第十九条 镇域建设用地

烧锅镇镇区人均建设用地控制在 140 平方米以内，其他村屯人均建设用地控制在 150 平方米以内。

第七章 镇域基础设施规划

第二十条 镇域综合交通规划

- 1、公路规划
镇域公路规划为三个等级：
镇域公路规划为三个等级：
(1) 一级：长白公路，等级为一级公路，黑色路面。
(2) 二级：县道烧锅-怀德、乡道烧锅-大岭镇，等级为二级公路，黑色路面。
(3) 三级：为村屯路，规划为砂石路面。规划村屯路网调整，不但使各村和中心城镇联系通畅，而且各村之间交通便利。
- 2、客运交通规划
公路客运增加烧锅—长春、烧锅—农安的客运线路次数。

第二十一条 给水工程规划

烧锅镇人均综合生活用水指标2025取180升/人·日，2030取220升/人·日，各村人均综合生活用水指标2025取130升/人·日，2030取150升/人·日。
在水源地单井或井群影响半径范围内，不得使用工业废水或生活污水灌溉和施用持久性或剧毒农药，不得修建饲养场、渗水厕所、渗水坑，不得堆放垃圾、废渣、粪便，不得进行破坏深层土层的活动。水厂周围设20米宽绿化带。

第二十二条 排水工程规划

- 1、排水体制选择
至2030年，中心镇区，保留原有合流制排水系统，对扩建新区、新开发区、或旧城改造地区的排水系统采用分流制。各村排水体制宜采用雨污分流制；雨水沟渠宜与路边沟结合。条件不具备时，可采用雨污合流，但应逐步实现分流。
- 2、污水处理
污水经污水管道送入污水处理厂（站），经二级生化处理，达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》(CB18918--2002)后，将污水排入附近水体，污泥用作农田的肥料。
污水处理厂在镇区东部工业区及西部居住区各设置一处，污水处理厂周围设置 20m 宽的防护隔离带。污水处理厂规模为 12 万 m3/d。

村庄的粪便污水不得直排，排放前必须经沼气池或化粪池处理，并符合当地排放标准，处理后的熟污泥可用作农肥。

第二十三条 电力工程规划

规划烧锅镇总用电量2025年用电量为1361.6万KWH。2030年用电量为3210.6万KWH。。
规划将镇区现有二次变电所增容，容量为2x6万KVA。在工业区内新规划一处二次变电所，容量为3x6万KVA。

第二十四条 电信工程规划

2025 年电话装机容量为 5.5 万门，实装电话数为 4 万门。2030 年电话装机容量为 13.2 万门，实装电话数为 10 万门。

第二十五条 邮政工程规划

到 2025 年销售额为 665 万元，2030 年销售额为 2527 万元。
在本次规划期间继续扩展邮政业务范围，提高邮政业务处理机械化、智能化水平，扩大机械化邮路数。

第二十六条 广播电视工程规划

在本次规划期间，使无线电视节目在烧锅镇的覆盖率达到 100%，有线电视入户率达到 95%。
在规划期间进行广播电台设备的更新改造工程，完成模拟电视向数字电视的整体转换工作。在镇区，逐步改造有线电视主干线为地埋的同时，凡新建有线电视主干线均地埋。

第二十七条 供热规划

2025 规划集中供热面积达到 230 万 m²，总热负荷达到 132MW。
2030 年规划集中供热面积达到 800 万 m²，总热负荷达到 550MW。
镇域内各中心村到 2025 年实现集中供热。

第二十八条 燃气工程规划

镇区 2025 年以石油液化气为主年用气量为 1800 吨，2030 年总耗气量为 2689 万 m³/年。

第八章 镇域社会服务设施规划

第二十九条 教育设施规划

1、在镇区开办职业培训学校或技术学校，发展职业培训教育，从居民、村民的实际需要出发，可以针对电脑、法律、外语等需求最高的专业开办培训班，不仅可以降低居民外出学习的成本，又

有利于居民素质的提高和城镇的管理。
2、为普及九年义务教育，镇区布局3所中学和3所小学，中兴村、胜利村、互助村、新立村各设1所小学校，小学校服务半径一般不超过 1.5公里。

3、各村要积极发展托幼事业，尽量设幼儿园，加强幼儿学前教育事业。

第三十条 卫生设施规划

各村均设合作医疗网点，根据各村规模，每处医务人员 2-3 人不等。
在东风村东北部 1000 米，规划垃圾处理场，周围应留有发展空间，应满足规划期内处理全镇垃圾的需求，主要利用卫生填埋法对生活垃圾、医疗垃圾、危险固体废弃物等进行综合处理，镇区 2025 年垃圾无害化处理率应达到 95%以上。

第三十一条 文化体育设施规划

在重点建设中心村建文化活动站，包括增加网吧、书报阅览室、老年活动室、文娱健身等必要的设施等，占地面积 500 平方米。中心村建文化室，包括书报阅览室、文娱设施等，占地面积 400 平方米，使村民学科学、用科学，增加村民科技水平，同时在本村内就可以享受到小型文化娱乐活动。

第三十二条 商业体系规划

每个村屯要设供销社或个体商业网点，小型日用和食杂等村内就可以解决。

第三十三条 城乡社会福利设施规划

逐步加快养老服务设施、儿童福利设施、社会救助设施、残疾人服务设施建设。
开展养老机构设施示范建设，规划期末在各个中心村各建一所建筑面积1000平方米以上，床位不低于30张的老年福利机构。

第九章 镇域生态环境建设与环境保护规划

第三十四条 环境质量目标

1、重点与总体目标
加大对生态环境污染的治理力度，以防治工业污染、生活污染、交通污染为重点，重点解决煤烟污染和水污染，逐步推行民用电气化，普及液化气，农村推行沼气罐，搞好城镇绿化，增加绿地面积，抑制环境恶化和生态失调，提高和改善城镇环境质量。
至2025年，全镇主要污染物排放总量进一步减少，城镇环境质量得到进一步改善。大气环境质

量主要指标达到II级标准，地表水质达到IV类地表水标准水体，声环境达到 I 类区标准。

至2030年，全镇污染物排放总量得到有效控制，城镇环境质量显著提高，达到高质量的生态环境要求。大气环境质量全部控制在II级标准以内，主要指标达到一级标准。地表水质各项指标全部达到III类地表水标准水体，声环境达到 I 类区标准。

2、具体目标

（1）水环境质量目标

2025年，地下水环境质量达到国家III类水体标准，地表水环境质量达到国家 IV 类水体标准，饮用水源水质达标率100%，工业废水处理率达到70%。

2030年，地下水环境质量达到国家III类水体标准，地表水环境质量达到国家III类水体标准，饮用水源水质达标率100%，工业废水处理率达到80%。

（2）空气环境质量目标

至2025年，区域空气环境质量主要指标达到II级标准，大气总悬浮微粒年日均值达到<0.23mg/m³，二氧化硫年日均值达到0.025mg/ m³。

至2030年，区域空气环境质量达到国家I级标准，大气总悬浮微粒年日均值<0.2mg/ m³，大气二氧化硫年日均值<0.025mg/ m³。

（3）声环境质量控制目标

区域环境噪声平均值<50.5dB(A)

城镇交通干线噪声平均值<69dB(A)

环境噪声达标区覆盖率>90%

居民、文教区 50—55dB(A)，一类混合区 55—60dB(A)，二类混合区 60—65dB(A)，工业区 65—70dB(A)。交通干线两侧 70dB(A)，夜间标准在日间基础上下降 10dB(A)。

（4）固体废弃物

至 2025 年固体废弃物综合治理率达到70%，综合利用率达到35%。

至 2030 年固体废弃物综合治理率达到80%，综合利用率达到40%。

第三十五条 环境污染防治规划

1、水环境的防治对策与措施

（1）水厂、水源井设水源保护区。

（2）在镇区新建污水处理厂，将工业废水和生活污水处理后排放，污水达到二级处理标准。

2、大气环境的防治对策与措施

（1） 加强锅炉除尘设施管理，推行城镇集中供热供气，减轻城镇的烟尘污染。

（2）工业行业改造现有锅炉,提高除尘效率，加强新锅炉建设的监督管理。

（3）改变城镇能源结构，民用能源推广液化气、煤气和型煤。

（4）控制机动车废气，逐步使用无铅汽油。

3、声环境的防治对策与措施

（1）对社会生活、建筑噪声加以控制。社会噪声、建筑噪声源具有时间、地点相对不固定的特点，比较接近居民区，扰民严重，应通过严格管理加以控制，提高居民环境意识，限制施工噪声时间、周期等。

（2）对工业噪声综合防治，镇区内限制发展污染严重的工业企业。

（3）加强车辆管理、限制交通噪声。

4、固体废弃物的防治对策与措施

（1）工业固体废弃物在指定地点堆放，防止有害物质二次污染，煤渣铺路，减少堆存面积。

（2）控制生活垃圾的产生量，推广使用液化气和煤气。

（3）在东风村东北部1000米，规划垃圾处理场，实现垃圾资源化、无害化。

第三十六条 生态保护措施

1、调整土地利用结构，将废弃地逐步改造为林地、牧草地，固定土壤，防止沙化，关停所有砖厂等对土壤产生破坏的企业，严格保护基本农田保护区。江堤外逐步弃耕还草、还水、还湿地，加强区域生态环境保护力度。

2、大力推广和普及生态农业，发展农作物秸秆和清洁能源的应用。积极推广农业节水技术、生物防治技术、有机肥使用等技术、促进生态农业发展。

3、加大植树造林力度，实行大地林网化，在公路两侧及水体周围实施重点绿化工程，公路沿线防护林 20-50 米宽，河套、砂地、冲沟边缘大面积植树造林，绿化覆盖率达到 60%。

4、大型基础设施如公路开发建设，应加强生态保护措施的落实和监督管理力量，慎重选取交通线路。

5、加大环境保护投入，多方面筹集资金进行环境保护建设。

6、严格执行环境保护法律、法规，对城镇环境造成严重危害的企业和个人，依照《中华人民共和国刑法》第三百三十八条，依法追究刑事责任。严格执行建设项目环境影响评价制度。

第十章 镇域防灾规划

第三十七条 抗震规划

- 1、地震烈度区划及等级
- 烧锅镇位于Ⅵ度地震烈度区，各类建筑按Ⅵ度设防。
- 2、防震抗震规划
- （1）抗震指挥中心

规划在镇政府办公楼设置抗震救灾指挥中心，负责制订地震应急方案，在接到临震预报后，向全镇发布命令，统一指挥人员疏散、物资转移和救灾。规划指挥中心与各类救护中心结合，配备双线通讯线路及无线通讯系统。

（2）避震疏散通道与疏散场地

避震疏散通道原则上应使居民的疏散救护便捷安全，保证主要道路畅通无阻。规划避震疏散通道主要利用城镇主、次干道，形成通畅的快速疏散体系。规划管理中要对沿线建筑控制高度和建筑后退距离严格审批，以保证建筑物倒塌后仍能通行。

规划的城镇广场、运动场及学校操场是地震时的主要疏散场地，应加以严格保护，避难场所面积10000平方米。

（3）生命线系统及建筑设防

重点加强对供水、电力、交通、电信、燃气、医疗救护、粮食供应、防洪、防地质灾害、消防等生命线系统的防护措施，这些工程必须严格按照标准提高一度采取抗震措施，原有的工程设施不符合抗震要求的建筑物，必须进行加固和改造处理。Ⅵ度区及以上城镇其他各类建筑物及工程构筑物工程设计，必须遵照《建筑抗震设计规范》（GB50011—2001）。

（4）旧城改建

旧城镇改建时，应充分考虑防震的要求，增加绿地和广场，以有效提供避震疏散用地，对低质量的成片建筑进行改造，以尽可能满足防震要求。

（5）次生灾害源的控制管理

对生产、存放大量易燃、易爆品的单位，在规划中应严格安排在远离城镇生活区的地带，位于城镇上风向和人口密集地区的灾害源要迁至下风向以及迁出城镇。城镇建设应远离由于地震而伴生的崩塌、滑坡、泥石流、地面塌陷等地质灾害地段。
- 3、对策措施

- （1）加强抗震防灾工作机构的建设，建立健全抗震防灾体系，充分发挥政府职能。
- （2）建立和完善各项抗震防灾工作法制化管理。
- （3）建立以地震监测预报、工程抗震、抗震救灾准备为主的抗震防灾系统工程。

第三十八条 消防规划

- 1、消防站与消防指挥中心布局
- 规划期内，在烧锅镇区建设一级普通消防站四处，占地面积分别是8421平方米、2699平方米、5054平方米和8230平方米。建设消防指挥中心，负责火场指挥和通讯联系等。
- 2、消防通信
- 近期，实现全镇消防通信有线、无线联网工程，有线通讯每个电话分局要设立两对“119”火警线。开发电子计算机、无线图像传输设备等项目在灭火调度、指挥作战方面的应用，完成消防无线三级通讯网络的建设。
- 3、消防给水与消火栓配置
- （1）中心村消防用水储存在供水站清水池内。

（2）消火栓按 120 米的间距进行配置，尽可能设在交叉口，在商贸区重点建筑物和中心区提高消防栓密度。消火栓的接管直径不小于 100 毫米。
- 4、消防通道与建筑消防
- 消防通道之间距离不宜超过沿街 160 米，消防通道的宽度不应小于 6 米，转弯半径不应小于 12 米。在旧城改建中，要开辟消防通道，拆除“三小”。新建各类建筑物要满足消防间距，配备必要的消防设施。
- 5、消防车辆与特种装备配备罐消防车一台，罐或泵浦消防车一台，其他器材配备均应达到国家配备最低标准。

第三十九条 防洪规划

烧锅镇境内新开河、翁克河防洪标准达到30年一遇标准满足城镇的防洪要求。

第四十条 地质灾害减防规划

镇域内采空塌陷区、陡坡地段存在地层塌陷、泥石流、水土流失和滑坡的潜在危险，应做好防护的措施，加强坡面绿化，建设必要的支挡工程。

第四十一条 防疫规划

在镇区设置医院及卫生防疫站，负责烧锅镇日常防疫和物资储备以及灾后防疫和指挥。

第四十二条 人防工程规划

- 1、规划目标

实现烧锅镇城镇建设与人防建设的协调发展，达到战备与经济效益同步提高，增强城镇总体防护能力、平战生存能力，战灾后的恢复能力，保障城镇居民的生命安全。

2、防护规划

- （1）人口疏散方向：规划战时城镇人口疏散方向为周边村屯。
 - （2）紧急疏散通道：规划形成以城镇对外交通联系的公路——长白公路、东盛路、合顺路。
 - （3）重点设防目标
- 重点设防目标为指挥控制系统目标，生命线系统目标和工业及交通系统目标。
- ①指挥控制系统目标：镇政府、广播电视台、邮政局、电信局；
 - ②“生命线”系统目标：变电所、移动基站、水源地、粮库；
 - ③工业及交通系统目标：工业区及火车站、客运站；
- 对上述重点目标进行加固伪装，以重点防护目标为重点，构筑一定规模的骨干工程。

3、人防报警系统

- （1）成立烧锅镇人防指挥部警报控制中心。
- （2）在镇区内建设警报器数字无线遥控系统，向用户发放警报信号。
- （3）在镇政府楼上安装防空警报器。

4、次生灾害系统

对易燃、易爆、有毒等危险品企业或仓库，选址应远离居住区和重点防护目标，对原有的应进行控制、搬迁或构筑地下工程，加强安全检查和防护管理，制定防灾应急措施，提高抗毁能力。

5、人防工程建设规划

规划战时留城人口比例为 30%，按人均 1 平方米的建筑面积，总计修建人防工程 66000 平方米。
其余人口采取疏散的方式疏散到附近村屯。

第十一章 规划区规划

第四十三条 规划区范围

规划区包括东风村、新立村、互助村、齐心村、革新村、东兴村、新兴村和新城村。总面积 104.3 平方公里。

第四十四条 规划区空间管制

（一）禁止建设区

禁止建设区指存在非常严格的生态、地质等制约条件，禁止城镇建设进入，应予以严格避让的地区。

管制范围：区域内地质断裂带、采空区、现状及规划高压变电站及高压走廊防护区、饮用水水源保护区。

（二）限制建设区

限制建设区指存在较为严格的生态、地质等制约条件，对城镇建设的用地规模、用地类型、建设强度以及有关的城镇活动、行为等方面分别提出限制条件的地区。

管制范围：主要包括基本农田、城镇远景发展备用地。

（三）适宜建设区

管制范围：除禁止建设区、限制建设区以外的其他区域，主要包括规划镇村、规划村庄建设区的分布区域。

第四十五条 规划区规划

1、居民点规划

规划对规划区内革新村、东兴村的西晏家油房和新立的义和堡的居民迁入镇区，整理土地，在城镇化的同时提高耕地耕种的规模效应。

2、基础设施规划

在东风村东北部距村部居民点 1000 米处，规划建设垃圾处理场。占地 10 公顷。

第十二章 城镇性质与规模

第四十六条 城镇性质

以轨道客车配套、农副产品加工为主的长春市西北部重要的工业型综合城镇。

第四十七条 城镇规模

2025 年烧锅镇镇区实际居住人口规模为 9 万人；其中常住人口 7 万人，暂住人口 2 万人。2030 年烧锅镇镇区实际居住人口规模为 23 万人。其中常住人口 18 万人，暂住人口 5 万人。

镇区 2030 年建设用地总规模 3209.77 公顷，人均建设用地 134.09 平方米。。

第十三章 城镇用地布局规划

第四十八条 城镇发展方向

城镇的发展方向是居住区向东、工业区向西。

第四十九条 建设用地空间结构布局

烧锅镇采用紧凑式发展的模式，形成“两轴、一带、五区”的空间布局形态。
“两轴”是指沿东盛路和长白公路沿线的商业发展轴线；“一带”是指沿导水路两侧形成的景观风貌带；“五区”是指居住生活区、工业园南区、工业园北区、大学城区和试车场五个空间功能区域。

第五十条 居住用地

镇区安排居住用地 893.49 公顷，占镇区建设用地的 27.84%，人均 38.85 平方米。
具体安排如下：
东部居住区：烧锅大街以东的区域，以工业区和试车场配套居住为主，规划成片开发，保证绿地和公共服务设施配套建设。沿水渠两侧适当布置一定高档住宅。
西部居住区：主要为老镇区居住用地，规划作为重点改造地段，对现状的住宅进行梳理，改变现有的居住模式，提高土地的使用效率，旧区改造重点要求配建相应规模的公共设施，增加公园、游园的建设，改善居住生活环境。
临河街沿岸的居住用地和中心区的居住用地可适当考虑建设小高层住宅。
各类居住用地容量控制：低层住宅区或低、多层结合的住宅区，住宅净容积率不超过 1.2；多层为主的住宅区，住宅净容积率不超过 2.0；高层住宅容积率适当提高，重点控制建筑密度，保证良好居住环境。

规划近期建设政策性保障住房 30000 平方米，占地 2 公顷；远期规划建设 50000 平方米，占地 3.5 公顷。满足 3000 人左右的住房保障需求。规划布局在南部居住区内。

第五十一条 公共设施用地

规划公共服务设施用地 295.76 公顷，占镇区规划建设用地的 9.21%，人均 12.86 平方米。
1、行政管理用地
规划行政管理用地还包括镇派出所等用地，规划行政管理用地共 1.28 公顷，占镇区规划建设用地的 0.04%，人均 0.06 平方米。
2、教育机构用地
规划布置高等教育园区，位于镇区北部，临河街与长白公路之间，占地总面积 245.43 公顷。

规划保留烧锅镇中心校和烧锅镇中学，新增两处完全学校（中小学合并），分别位于顺山路与齐心街交汇处、繁华路与跃进街交汇处，占地面积分别为 3.23 公顷和 4.42 公顷，。规划教育机构用地 260.45 公顷，占镇区规划建设用地的 8.11%。

3、文体科技用地
规划布局文体科技用地 3 处。三个居住分区分别布置一处文体科技用地，分别位于东盛路与前进街交汇处，繁荣路与跃进街交汇处，齐心街与顺山路交汇处，分别占地 0.51 公顷、1.73 公顷和 3.02 公顷。
规划文体科技用地 5.26 公顷，占镇区规划建设用地的 0.16%，人均 0.23 平方米。

4、医疗保健用地
规划保留现状镇卫生院。规划新增 3 处医疗保健用地，分别位于乐民路与胜利街交汇处、齐心街与顺山路交汇处、东盛路与东兴街交汇处，分别占地 3.28 公顷、3.15 公顷和 2.79 公顷。
规划医疗保健用地 14.78 公顷，占镇区规划建设用地的 0.46%，人均 0.64 平方米。

5、商业金融用地
进一步强化沿东盛路两侧分布的商业格局，同时增加沿长白公路两侧的商业布置，在顺山路两侧也规划布局商业带。
规划商业金融用地 12.96 公顷，占镇区规划建设用地的 0.40%，人均 0.56 平方米。

6、集贸市场用地
规划保留烧锅镇集贸市场，发展专业性集贸市场并适当扩大其规模，服务于全镇居民。
规划集贸市场用地 1.03 公顷，占镇区规划建设用地的 0.03%，人均 0.04 平方米。

第五十二条 生产设施用地

依托现有工业区滚动外延发展，规划布局在长白公路东侧，东盛路北侧，规划生产设施用地 1283.23 公顷，占镇区规划建设用地的 39.98%，人均 55.79 平方米。主要以汽车、轨道客车相关零配件生产为主。

第五十三条 仓储用地

规划保留原有仓储用地位置，依托东盛发展仓储物流产业。规划仓储用地 7.71 公顷，占镇区规划建设用地的 0.24%，人均 0.34 平方米。

第五十四条 建设用地使用强度

一类居住用地容积率小于 1.0，建筑密度小于 30%；
二类居住用地容积率小于 2.0，建筑密度小于 25%；

东盛路两侧，顺山路两侧公共服务设施用地容积率小于 2.5；
工业用地容积率应大于 0.8；
仓储用地小于 1.0。

第十四章 道路系统规划

第五十五条 对外交通规划

城镇对外交通主要依靠公路运输的方式完成。
规划完善东盛路和长白公路，作为镇区的对外交通道路，承担城镇的对外交通联系。
规划在烧锅大街与繁荣交汇处新建一处客运站，占地 13000 平方米。
规划对外交通用地 1.30 公顷，占镇区规划建设用地的 0.04%，人均 0.06 平方米。

第五十六条 道路功能等级结构

规划采用方格网为主，自由式为辅形式。
主干路：长白公路、隆昌路、前进街、烧锅大街、新城街、东盛路、顺山路、合顺路等。主干路规划红线宽度 45m、40m、30m、24m，设计时速 40 公里/小时。
干路：干路规划红线宽度 24 m，设计时速 30 公里/小时。
支路：支路规划红线宽度 24m、20m、15m，设计时速 20 公里/小时。

第五十七条 道路横断面规划

规划道路横断面均为一块板，由车行道、人行道、绿化带等组成。
过境公路：长白公路红线宽度 40 米，断面形式为 7 米-24 米-7 米（人行道—车行道—人行道，下同）；
主干路 45 米，断面形式为 10.5 米-24 米-10.5 米；
主干路 30 米，断面形式为 7 米-16 米-7 米；
干路 24 米，断面形式为 5 米-14 米-5 米。
支路红线宽 20 和 15 米。断面形式分别为 5 米-10 米-5 米和 5 米-10 米-5 米。

第五十八条 道路交叉口规划

道路交叉口类型根据相交道路等级和交通流特征确定，全部交叉口均采用平交路口。
平面交叉的车流管制主要有信号灯控制及主要方向优先通行规划管制（设置让路标志）。主干

路与干路、干路与干路相交原则上一律采用信号灯管制，支路与主干路连接的路口可采用车辆右进右出的行驶方式。

第五十九条 道路竖向规划

竖向规划强调尊重现状地形地貌及现状道路，避免大填大挖，并考虑道路的行车要求，以此确定各道路中心线交叉点的高程，保证道路纵坡符合规范的要求。

第六十条 停车场规划

规划在镇区规划 8 处社会停车场，总面积 63100.6 平方米；在镇区大型公建、大型文化体育场所等建筑以及各类公园按标准配备停车设施。

第十五章 城镇环境保护规划

第六十一条 城镇道路清扫系统

镇区主、次干道由镇环卫站负责清扫保洁；机关团体、企事业单位和个人负责门前卫生责任区的清扫保洁；门前卫生责任区外的人行道、小街小巷，由社区居委会组织专人清扫；集贸市场、绿地由主管单位负责清扫保洁。

第六十二条 城镇垃圾粪便收运系统设施规划

1、垃圾转运站

规划 2030 年镇区设置 3 座中型垃圾转运站，占地面积 1500 平方米，周围绿化隔离带宽度 3 米。垃圾转运站应集垃圾收集、公厕、工人休息、车辆停放、修理等功能于一体，应注意与周围环境协调。

供居民直接倾倒垃圾的小型垃圾收集点，服务半径不大于 200 米，每处占地面积不小于 20 平方米，距离住宅大于 20 米。工业区各企业应在企业内部设置垃圾收集点，由专人收集运输。

2、垃圾处理场

在东风村，距离村部所在居民点 1 公里处，规划垃圾处理场，周围应留有发展空间，应满足规划期内处理全镇垃圾的需求，主要利用卫生填埋法对生活垃圾、医疗垃圾、危险固体废弃物等进行综合处理，镇区 2030 年垃圾无害化处理率应达到 95%以上。

3、粪便处理

粪便污水排入城镇污水管道，与污水一起处理。近期因地制宜，采用化粪池、沼气池等小型处

理构筑物，分散对城镇粪便污水进行处理。

4、医疗垃圾、危险固体废弃物处理

近期条件不具备时，由产生医疗垃圾、危险固体废弃物的各单位对其进行无害化处理，处理率 100%；待远期垃圾处理场建成后，可对其进行统一处理。

第六十三条 城镇环卫基础设施规划

1、公厕

2030 年镇区应至少有公厕 60 座，分布在人流较大的公建、居民区、广场、绿地附近，工业区也根据情况适当设置。

公厕设置间距：流动人口密集街道和商业闹市区道路，间距为 300～500 米，一般街道 750～1000 米。设置节水型水冲式公厕，每座建筑面积宜 40—50 平方米。

2、环卫专用停车场、修理厂

规划环卫专用停车场、修理厂与垃圾转运站合建。

3、垃圾箱

每一垃圾箱的服务半径宜为 50-80 米。

4、环卫车辆

2030 年在镇区配备 20 台环卫专用车辆。

第六十四条 环境绿化规划

1、规划目标

人均公共绿地面积 2025 年达到 4m²/人，2030 年达到 9 m²/人。

2、公共绿地

“一廊、多带、多点”

“一廊”：指贯穿镇区南北的新开河绿色生态滨水廊道。

“多带”：指长白公路等多条城市（主）干路两侧绿带。

“多点”：指规划的城镇各类公园，结合镇区划分布局多个绿点，完善城镇的绿色生态网。

3、防护绿地

安全卫生防护绿地：净水厂等基础设施周边设置防护绿地；占地 35.57 公顷。

4、生产绿地

规划在建设用地区域内不单独设置生产绿地，结合各公共绿地考虑一定面积的苗圃用地，生产

绿地考虑在镇区以外，运用市场机制，鼓励、扶持其他行业、集体，尤其是农民生产、经营园林苗木，推动园林绿化产业发展。

5、附属绿地

医院等医疗单位绿地面积不低于实用面积的 40%。

学校、机关团体等单位不低于 35%。

道路绿化应按规范要求，保证绿化率达到 15%以上，对重要道路提高绿化率。

新建居住区绿地率应不低于 30%，旧区改造不低于 25%。

第六十五条 景观规划

规划形成“四廊、六轴、多点”的景观结构。

四廊——新开河、东部水渠、导水路和翁克河形成四条水系景观廊道；

六轴——沿十条城市（主）干路形成的城市景观轴线；

多点——多处景观节点，包括主要道路交叉口，公共绿地空间和客运站等主要城镇功能空间。

第六十六条 环境保护目标

大气环境质量：镇区范围内空气质量达到《环境空气质量标准》GB3095-1996 二级标准。工业废气处理率和排放达标率均为 80%，机动车尾气达标率为 75%。

水环境质量：镇区范围内地表水达到《地表水环境质量标准》GB3838-2002III类标准；工业废水处理率、排放达标率为 100%，中水回用率达到 45%，再生水回用率达到 50%，生活污水处理率 100%。

声环境质量：环境噪声达标区覆盖率达到 100%。镇区交通干道两侧、工业区噪声控制执行《城市区域环境噪声标准》GB3096-93 三类标准，噪声平均值控制在 55 分贝以下；其余区域噪声控制执行一级标准，噪声平均值控制在 50 分贝以下。

固体废弃物：生活垃圾无害化处理率达 80%；工业固体废弃物处置率 95%以上，综合利用率达 80%以上；医疗垃圾、危险固体废物处置率 100%。。

第六十七条 环境保护措施

1、大气环境保护规划措施

①严格控制工业区废气和毒气的排放，对工业废气最大限度地回收利用，认真执行达标排放。改变镇区能源结构，推广清洁能源。2030 年，镇区气化率达到 90%。

②发展植物净化，加快镇区绿化建设，修建公共绿地。

③建设绿化隔离带、卫生防护林带。

2、水环境保护规划措施

①工业区推行清洁生产，建设中水系统，选择节水工艺，鼓励一水多用，废水循环利用和综合利用，实现废水资源化。

②整治河道。采取清理沿岸垃圾，清除河道淤泥等治理措施。规划至 2025 年，地表水质达到《地表水环境质量标准》III类水体标准。

③提升企业环保功能，使镇区及工业区水污染企业做到达标排放。

④加强水源地卫生防护。取水口周围半径不小于 100 米的水域内不得游泳、捕捞和从事一切可能污染水源的活动。

3、声环境保护规划措施

①工业噪声整治措施。优化镇区功能分局，设立隔离带。工业区企业应选购低噪声设备，采取降噪措施，保证工业企业厂界噪声符合《工业企业厂界噪声标准》（GB12348-90）要求。

②交通噪声整治措施。优化镇区道路系统，规划镇区外围道路为过境交通线路，使过境机动车辆从镇区外围通过，减少对镇区内部的噪声影响。针对镇区交通性干道加强绿化，乔、灌木结合，利用植物带降低交通噪声。并在合适地段，实施有效监控。

③建筑施工噪声整治措施。为保障居民休息的权利，对建筑施工时间作出硬性限制。

④社会生活噪声整治措施。在商业、娱乐、宣传、体育活动产生噪声的地段设置噪声监测点，通过制定相关的法令，加强管理来限制超标噪声的产生。

4、固体废弃物整治规划措施

①推广无废少废生产工艺，鼓励工业固废综合利用，减少废物产生量。

②镇区垃圾统一收集、清运，改变现状生活垃圾随处堆放的现状，垃圾收集点及垃圾转运站的建设以不污染周边环境为原则。

③对医疗垃圾和工业有毒、有害的废弃物要集中处理。

④建设垃圾处理场，实现垃圾无害化处理，避免造成二次污染。

⑤积极强化居民环保环卫意识，推广垃圾分类袋装化，增加废旧物品和垃圾的回收和再生利用率。

第十六章 城镇公用工程设施规划

第六十八条 给水工程规划

2025 年采用 180/人•d，2030 年采用 220L/人•d。

最高日用水量 2025 年为 8.35 万 m³/d，2030 年 24.16 万 m³/d.

用水量日变化系数 1.6，平均日用水量 2025 年为 5.21 万 m³/d，2030 年 15.10 万 m³/d。

规划近期在工业区内建一座再生水水厂，工业用水水质要求不高，该水厂供应生产用水，不作为生活用水水源，规划居民生活用水在镇区内新建一处水厂对原水进行过滤消毒，达到《生活饮用水水质标准》(GB5749)后向用户供水。

规划供水能力 2025 年为 5 万 m³/d，2030 年为 15 万 m³/d，占地面积 2ha。

供水管网以环状网为主，环状网和枝状网相结合的布置形式，保证供水安全可靠，管网设计时变化系数采用 kh=1.8。管网最不利点水压按 28m 水柱设计，对水压有特殊要求的用户，自行解决升压问题。消防给水与市政给水共用管网，管径在 120mm 以上管网，在交叉路口及每隔 120m 设一座地下式消火栓井。

第六十九条 排水工程规划

镇区污水量计算用镇区平均日用水量乘以城镇污水排放系数求得。

2025 年平均日用水量为 5.21 万 m³/d，镇区污水量为 15.10 万 m³/d；

2030 年平均日用水量为 4.20 万 m³/d，镇区污水量为 12.08 万 m³/d；

在规划工业区东部及西部居住区各建设污水处理厂一座，处理规模近期为 4 万 m³/d，远期为 12 万 m³/d，占地面积 8.6ha。污水经二级生化处理，达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》(CB18918--2002)后，将污水排入水体。

规划污水管线起点不计算管段最小管径采用 dw300。

近期合流管可作为远期雨水管被利用。雨水通过雨水管道排入就近水体。雨水管最小管径采用 dy400。

第七十条 电力工程规划

2030 年镇区居住用地用电负荷为 8.39 万 KW；公共设施用地用电负荷为 8.87 万 KW；工业用地用电负荷为 25.66 万 KW；其它用地用电负荷为 3.69 万 KW，总负荷为 46.61 万 KW。

当镇区居住用地和其他用地用电需用系数 0.3 时，其计算负荷为 2.51 万 KW 和 1.10 万 KW；当

公共设施用地和工业用地用电需用系数 0.7 时其计算负荷为 6.21 万 KW 和 17.96 万 KW。2030 年镇区总计算负荷为 27.78 万 KW。

规划增容烧锅二次变容量为 2x6 万 KVA。在工业区内新规划一处二次变电所，容量为 3x6 万 KVA。

镇区除自用变电所和变压器外的全部 10/03.38KV 变电采用箱式变电所，全部 10KV 线路和 0.38/0.22KV 线路为地埋线路，其埋深为 0.7 米以下。镇区内路灯采用杆柱式。路灯和广告宣传灯的设置由当地路灯专业部门和主管部门与供电局主管部门确定。其道路照明平均照度应达到国家《城市道路照明设计标准》(CJJ45-2006)的标准：主干路照明平均照度为 20lx，次干路照明平均照度为 15 lx，其他路照明平均照度为 10 lx。

第七十一条 电信工程规划

电话数量的预测根据镇区现状电话普及率和规划人口采用人口电话普及率法进行。

2025 年镇区规划人口为 9 万人。电话普及率 50 门/100 人，2025 年电话装机容量为 4.5 万门，实装电话数为 4 万门。

2030 年规划人口为 23 万人。电话普及率为 60 门/100 人，2030 年电话装机容量为 13.8 万门，实装电话数为 10 万门。

电信线路，在镇区主干线为地埋光缆，其埋深为 0.8-1.2 米。

第七十二条 邮政工程规划

规划年销售额按 10%增长，到 2025 年销售额为 665 万元，2030 年销售额为 2527 万元。

规划在工业区新建一处邮政支局，邮政局用地规模为 5000 平方米。

第七十三条 广播电视规划

在近期，自办电视新闻由每周二档实现日新闻。巩固和完善有线电视网络，实现有线电视数字化传输，加大基础建设力度，继续改造和更新设备，实现数字化目标，与省市台接轨。强化技术防范，确保网络传输畅通无阻。

在本次规划期间，巩固和发展有线电视事业并继续扩大有线电视节目覆盖率，使其覆盖率达到 95%。增加有线电视转播节目套数，规划近期完成有线电视入网户 5000 户，加快网络建设，规划远期全部干线实现光缆化，全面开通数字电视、数字广播，建设双向多功能光缆主干线。

第七十四条 供热工程规划

规划将以区域集中供热形式为主，建设大型集中供热区域锅炉房。

1、采暖热指标确定

住宅建筑采暖热指标：45W/m²；

公共建筑采暖热指标：70W/m²；

工业建筑采暖热指标：100W/m²。

2、供热负荷确定

供热普及率：到 2025 年集中供热普及率为 50%，到 2030 年集中供热普及率为 80%。

2025 规划集中供热面积达到 230 万 m²，总热负荷达到 132MW。

2030 年规划集中供热面积达到 800 万 m²，总热负荷达到 550MW。

3、供热热源

老镇区集中供热锅炉房供热面积 130 万 m²，热负荷 73MW，占地面积为 1.2 公顷。锅炉房容量为 4 台 70MW 热水锅炉。

新区集中供热锅炉房供热面积 170 万 m²，热负荷 114MW，占地面积为 4.1 公顷。锅炉房容量为 4 台 70MW 热水锅炉。

4、供热管网

规划供热管网，新建区域供热锅炉房管网输送能力按最大负荷规划，供热管径根据计算热负荷和热水管网允许流速确定。一次网供水温度为 110-70℃，二次网供水温度为 80-60℃。为减少交叉和大量搬迁，不影响镇区景观，主干线、支线及用户线宜采用直埋敷设。主次管网均采用波纹管补偿器，直埋管道采用专业预制的直埋保温管，保温层采用聚胺脂硬质泡沫塑料保温。

第七十五条 燃气工程规划

规划在镇区北部设一座天然气储配站，年供气量为 2700 万 Nm³/a。占地面积 1.09 公顷。

天然气中压管网布置采用环状管网为主，低压管网采用环状、枝状管网相结合的布置形式，分散用气点以支线供气。管道敷设采用直埋，埋深在冰冻线以下。燃气管道采用 PE 管。

根据烧锅镇的具体情况，确定液化石油气定额为 15Kg/户·月。

2025 年用气人数达 5 万人，按 3.5 人/户计算为 14285 户，液化气普及率 70%，则月用气量为 150T，取 K_{lmax}=1.26 计算，年用气量将达到 1800T；现有液化气站能满足用气需求。

第七十六条 管线综合规划

1、 管线种类

本规划综合的管线包括：生活给水、污水、雨水、热力、供电、电信等。工程管线各自的合理空间，解决管线之间的矛盾，为管线的设计、施工及管理提供良好的条件，以便实现高水平现代的城市。

2、管线布置

（1）工程管线水平布置：

由路北至路南依次为：电信管线、给水管线、供热管线、雨水管线、污水管线、燃气管线、电力。它们之间的最小水平净距需满足规范要求。管线布置详见管线综合规划图。

（2）工程管线竖向位置：

自地表面向下依次为：电信电缆、电力电缆、热力管线、给水管线、排水管线。各种管线的最小覆土深度应满足规范要求。给水管线的覆土深度为冻土深度以上 0.15 米。各种管线垂直交叉的最小距离应满足规范要求。

第十七章 城镇防灾减灾规划

第七十七条 消防规划

1、消防站

在烧锅镇区建设一级普通消防站四处，分别位于学府路与齐心街交汇处、东风街与庆绪路交汇处、仁理街与顺山路交汇处、烧锅大街与广增路交汇处，分别占地面积 8421 平方米、8230 平方米、5054 平方米和 2699 平方米。

2、消防安全布局

镇区消防安全重点单位主要有：镇政府、烧锅中学、烧锅中心校、幼儿园、老年福利中心、镇卫生院、粮库、文化站、加油站、变电站、各类市场等。

在城镇新建和改建中，必须将生产、贮存易燃易爆危险品的工厂和仓库设在城镇边缘的独立的安全地带，且处于常年主导风向的下风向或侧方向，并与人员密集区保持国家规定的防火安全距离。

合理选择液化石油气供应站、汽车加油站的位置，并采取有效的消防措施，确保安全。规划期内新建一座加油站，位于镇区东南部、长白公路沿线上。

镇区内新建的各种建筑，应当建造一级、二级耐火等级的建筑，控制三级建筑，严格限制四级建筑。原有耐火等级低，相互毗连的建筑密集区或大面积棚户区，应纳入镇区改造规划，积极采取防火分隔，提高耐火性能，开辟防火间距和消防车通道等措施，改善消防条件。

3、消防给水

满足到 2030 年同一时间消防灭火次数 2 次，一次灭火用水量 30L/s 的要求。

重视市政消火栓的建设和日常维护管理工作。室外消火栓应沿道路设置，并靠近十字路口；消火栓距路边不应超过 2 米，距建筑物外墙不宜小于 5 米；室外消火栓的间距不超过 120 米。

2025 年前市政消火栓普及率应达到 60%以上，2030 年市政消火栓应达到国家规范规定标准。

室外消防给水管道最小直径不应小于 200mm。给水管网的压力应保证最不利点消火栓的水压不小于 10m 水柱。

在重要企业、仓库或近期受条件限制仍存在的大面积棚户区、建筑耐火等级低的建筑密集区、无市政消火栓或消防供水不足、无消防车通道的，应根据具体条件修建消防水池，消防水池的容量应满足在火灾延续时间内室内外消防用水总量的要求。

4、消防车通道

高层建筑和大型及重要建筑物周围应设环形消防车通道。穿过建筑物的消防车道，其净宽和净高均不应小于 4 米。

5、消防通信规划

2025 年前应建立科学完善的消防通信指挥中心，应设置不少于两对的火警报警专线。消防通信指挥中心与区消防站、镇政府、城镇供水、供电、急救、交通、环保、消防安全重点单位等部门之间，应设有专线通信。

消防安全重点单位至消防通信指挥中心，应设有线或无线火灾报警设备。

在镇区适当位置，设置一定数量的公共火灾报警专用电话。

6、消防装备及消防人员规划

消防站按一级普通消防站建站。

根据《城市消防站建设标准（建标 152-2011）》配备消防车辆、灭火器材、抢险救援器材、消防人员防护器材。

第七十八条 防洪规划

1、防洪标准

防洪标准按 30 年一遇防洪标准设防。

2、防洪措施

遵循“堤防与疏浚相结合，工程措施与非工程措施相结合，整治与综合利用相结合”的原则，形成完整的防洪体系。

应按防洪标准对现有堤防进行加高增厚，加固护坡，保证河道堤防护岸稳定。严禁侵占现有河道岸线。新开河和翁克河两岸每侧规划 10-15 米的防护绿带。

3、总体目标

远期 2030 年，建成安全完善的防洪体系。河道两岸堤防全面达到相应的防洪标准；防洪通道畅通无阻；按照防洪标准改造、新修桥梁等跨河构筑物。

第七十九条 防疫规划

在镇区结合新建医院规划建设防疫站，负责全镇卫生防疫工作。

第八十条 抗震规划

- 1、设防标准
- 地震基本烈度为VI度，建筑物设防标准参照《建筑工程抗震设防分类标准》（GB 50223-2008）执行。
- 2、抗震规划
- （1）生命线工程

供水、供电、通信、医疗等生命线工程设施。

（2）避震疏散场地

利用公园、绿地、广场、停车场、学校操场等空旷地为避震疏散场地，疏散半径在 1-1.5 公里以内。

（3）避震疏散通道

以长白公路、东盛路、烧锅大街、新城街、隆昌路、和顺路、修正路、顺山路、东兴街、荣昌街、前进街、齐心街、晟源街、胜利街和御福街等城市（主）干路作为人员疏散和物资运输的主要救援通道。

（4）工程抗震

新建工程必须按《建筑物抗震设计规范》进行抗震设计和建设，做到“小震不坏、中震可修、大震不倒”。

（5）地震消防指挥系统

在规划的消防指挥中心，建立并健全地震消防指挥系统，统管地震预防、安全教育及救助等工作，制定避震疏散计划。

第八十一条 地质灾害防治规划

在规划建设、资源开采、道路建设过程中，应加强工程地质勘察工作，在地质灾害危险区内，禁止爆破、削坡、进行工程建设以及从事其他可能引发地质灾害的活动。如不可避免在有可能发生危险的地段进行修路、建房、开矿、取土等工程活动，必须事先做好地质灾害危险性评估和工程勘察工作，严格按照国家有关标准规范进行勘察设计、施工。杜绝人为活动诱发地质灾害情况的发生。

建立全镇地质灾害群测群防预警网络及重点地区地质的专业监测预报网络，发挥预警网络的信息功能，最大限度的减低地质灾害。对危害严重的地质灾害点采取避让措施、工程措施（削坡、护坡、支挡、回填、植树造林、地基处理等），有步骤地开展治理工作。

第八十二条 人防规划

规划战时留城人口比例为 30%，按人均 1 平方米的建筑面积，总计修建人防工程 66000 平方米。

第十八章 城镇近期建设规划

第八十三条 近期建设规划期限

近期建设规划期限 2025 年。

第八十四条 近期发展规模与发展方向

- 1、发展规模
- 2025 年城镇常住人口 50000 人，建设用地 18.13 平方公里。
- 2、发展方向
- 近期城镇居住区向东、工业区向西，两者对向发展，试车场用地原地规模扩张。

第八十五条 近期建设的主要内容

- 1、加强镇区基础设施建设
- 改善烧锅镇现状镇区基础设施建设落后的问题，提高居民生活设施水平。具体包括镇区道路建设、给水管网、排水管网、供热站、供热和燃气管网等。
- （1）2025 年，人均公共绿地面积达到 4m²/人。

（2）2025 年电话装机容量为 4.5 万门，实装电话数为 4 万门。

（3）规划近期在工业区内上一座自来水厂，工业用水水质要求不高，该水厂供应生产用水，不做为生活用水水源，规划居民生活用水在镇区内新建一处水厂对原水进行过滤消毒，达到《生活饮用水水质标准》(GB5749)后向用户供水。规划供水能力 2025 年为 5 万 m³/d。

（4）近期，在规划工业区西部建设污水处理厂，处理规模为 4 万 m³/d，占地面积 2.0ha。污水经二级生化处理，达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》(CB18918--2002)后，将污水排入水体。

（5）2025 规划集中供热面积达到 230 万 m²，总热负荷达到 132MW。

（6）2025 年前应建立科学完善的消防通信指挥中心，应设置不少于两对的火警报警专线。
- 2、加强民生工程建设
- 近期重点改善民生工程设施。包括停车场建设、棚户区改造建设、防洪堤坝建设和公共厕所建设等。

第十九章 规划实施措施

- 1、加强规划的执法管理工作，健全规划管理机构，以行政、法律、经济等多种手段提高规划的管理水平。要强调总体规划、建设的法律、标准和准则以及相应规划的严肃性，严格执行规划，遵章进行建设项目的管理；明确规划、建设的审批和修改办法、程序，做到有法可依，有法必依。
- 2、认真做好规划的宣传、解释工作，增强各级领导和广大群众的规划意识，把城镇建设和管理提高到现代化建设的战略高度来认识，做到认识、目标、措施、资金四个落实，建立公众参与规划编制和监督实施的制度，使人人为城镇的发展出力、献策。
- 3、根据总体规划的要求，以资源合理配置、提高镇区发展层次、用地布局合理有序为原则，突破土地所用制的界限，进行城镇中心土地的产业置换，提高镇区中心的土地使用效率。同时严格控制乡村中农用地的非农用，引导乡村工业向镇区工业区和镇域其他工业园区集中，切实保护镇域的基本农田。禁止胡乱取土、乱挖洞渠，保证城镇建设用地的完整性及水系的畅通。
- 4、积极推进住宅的商品化，鼓励群众进行住房集资，由镇里统一开发建设，形成环境优美、设施配套、有一定规模的居住片区，减少住宅的零星建设。鼓励镇内外从事非农产业为主的农民，到城镇务工经商、开店办厂、买房定居，并简化移居手续。
- 5、城镇的滚动发展必须重视基础设施的超前建设，按照先地下、后地上，先道路、后用地的原则，确保建设时序，避免重复建设，要把基础设施纳入商品经济的轨道，切实按照价值规律的要求，规范基础设施产品和服务的价格，提高公共设施和基础设施的有偿使用和区域共享。
- 6、根据保护和利用相结合的原则，注重环境效益，把环境意识贯穿在整个经济发展和城镇建设的过程之中。
- 7、进行多元化投资体制改革，并制定相应的措施，广开资金渠道，保证比较稳定、正常的城镇建设资金的来源。
- 8、在总体规划的指导下，尽快编制详细规划和各专项规划，保证总体规划的实施。

第二十章 附则

- 第八十六条 文本中下划线部分为总体规划强制性内容，调整强制性内容必须依照《城乡规划法》中有关规定和程序严格执行。
- 第八十七条 规划成果由规划文本、规划图件、附件（说明书和基础资料汇编）

三部分构成，规划文本、规划图件同时使用，不可分割，经农安县人民政府批准后具有地方法规效力。

第八十八条 本规划的解释权属农安县规划行政主管部门。

第八十九条 本规划自农安县人民政府批准之日起实施。

附 表

附表1

各村庄人口规模预测

村名	2018 年	2025年	2030年
中兴	1981	867	500
跃进	1922	850	300
团结	2247	753	300
胜利	1648	885	610
前进	2286	796	350
互助	2342	934	700
天兴	2649	658	280
革新	1982	0	0
齐心	3069	1012	400
东兴	2217	785	300
东风	2364	759	300
新立	1828	723	500
新兴	1762	504	230
新城	1654	474	230
合计	29951	10000	5000

		C3	文体科技用地	5. 26	0. 16	0. 23
		C4	医疗保健用地	14. 78	0. 46	0. 64
		C5	商业金融用地	12. 96	0. 40	0. 56
		C6	集贸市场用地	1. 03	0. 03	0. 04
3	M		生产实施用地	1283. 23	39. 98	55. 79
	其中	M2	二类工业用地	1283. 23	39. 98	55. 79
4	W		仓储用地	7. 71	0. 24	0. 34
	其中	W1	普通仓储用地	7. 71	0. 24	0. 34
5	T		对外交通用地	1. 3	0. 04	0. 06
	其中	T1	公路交通用地	1. 30	0. 04	0. 06
6	S		道路广场用地	405. 59	12. 64	17. 63
	其中	S1	道路用地	399. 14	12. 44	17. 35
		S2	广场用地	6. 45	0. 20	0. 28
7	U		工程设施用地	25. 79	0. 80	1. 12
	其中	U1	公用工程用地	22. 93	0. 71	1. 00
		U3	防灾设施用地	2. 86	0. 09	0. 12
8	G	绿地与广场用地		296. 9	9. 25	12. 91
	其中	G1	公园绿地	197. 97	6. 17	8. 61
		G2	防护绿地	98. 93	3. 08	4. 30
建设用地				3209. 77	100. 00	139. 56
10	E		水域和其他用地	179. 85		
	其中	E1	水域	54. 19		
		E7	特殊用地	125. 66		
规划范围面积				3389. 62		

现状 2012 年镇区人口 39581 人，规划 2030 年镇区人口 23 万人

附表2

镇区规划建设用地平衡表

（单位：公顷，%，平方米/人）

序号	用地代码		用地性质	用地面积（hm²）	百分比（%）	人均指标（m²/人）
1	R		居住用地	893. 49	27. 84	38. 85
	其中	R2	二类居住用地	863. 49	26. 90	37. 54
		CR	商住混合用地	30. 00	0. 93	1. 30
2	C		公共设施用地	295. 76	9. 21	12. 86
	其中	C1	行政管理用地	1. 28	0. 04	0. 06
		C2	教育机构用地	260. 45	8. 11	11. 32

附表 3

需水量及供水规模表

名称	2020 年			2030 年		
	人口（人）	最高日需水量（m3/d）	供水规模（m3/d）	人口（人）	最高日需水量（m3/d）	供水规模（m3/d）
镇区	90000	13500	14000	230000	34500	50000
中兴	867	113	180	500	65	70

跃进	850	110	170	300	45	50
团结	753	98	100	300	45	50
胜利	885	115	180	610	92	100
前进	796	103	170	350	53	70
互助	934	121	130	700	105	110
天兴	658	86	100	280	42	50
齐心	1012	131	140	400	60	70
东兴	785	102	110	300	45	50
东风	759	98	100	300	45	50
新立	723	94	100	500	65	0
新兴	504	65	70	230	35	50
新城	474	62	70	230	35	50

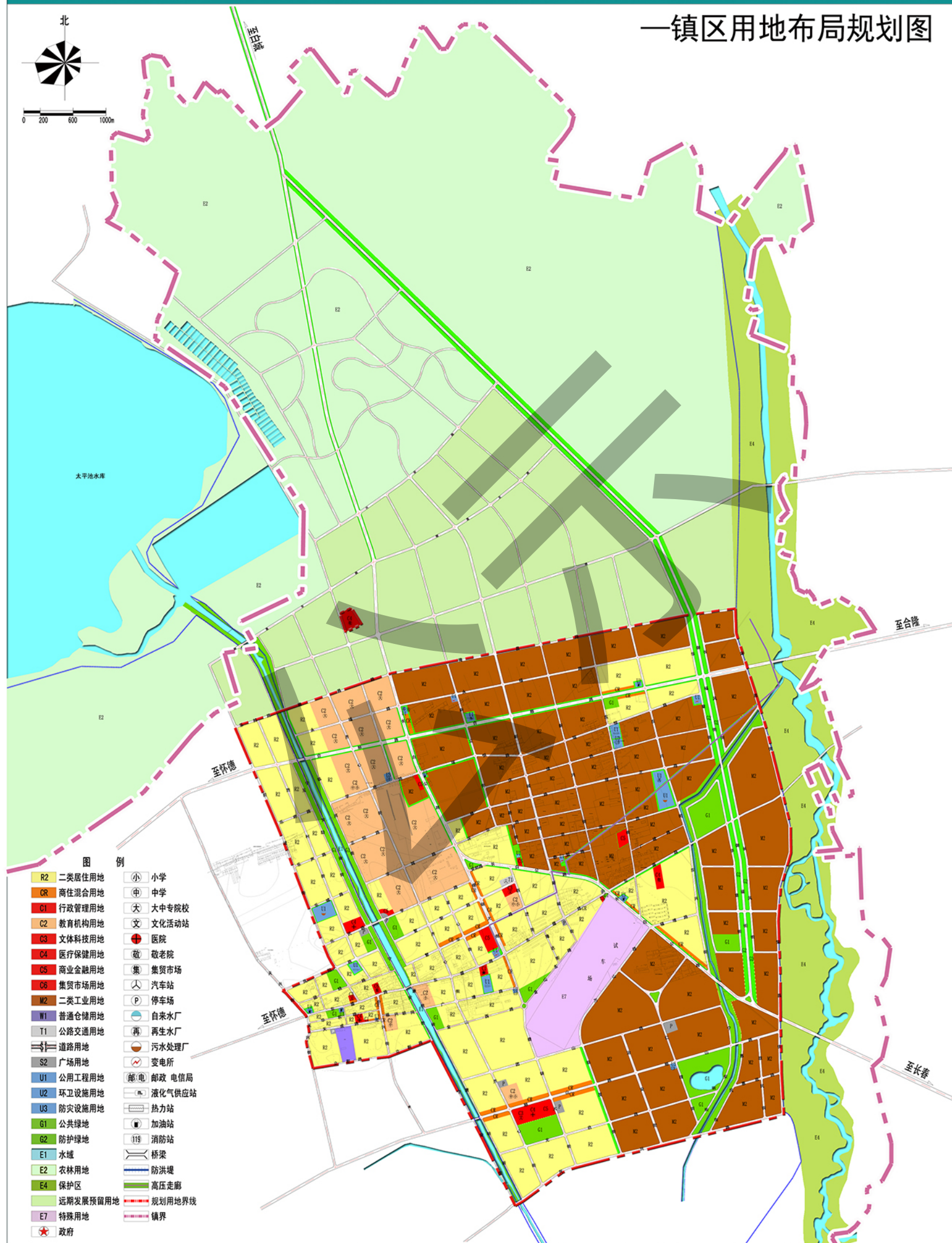
附表 4

烧锅镇区主干道路网规划一览表

道路 编号	路名	红线宽 度(m)	建筑红 线后退 (m)	起止点
1	长白公路	40	21	隆昌路—荣昌街
2	东盛路	24	7.5	天兴街—荣昌街
3	烧锅大街	45	10	长白公路—民兴路
4	合顺路	40	21	前进街—荣昌街
5	新城街	30	6	东盛路—隆昌路
6	顺山路	30	10	唐明街—荣昌街
7	隆昌路	24	7.5	前进街—荣昌街
8	修正路	24	7.5	长白公路—华章街
9	齐心街	24	9	隆昌路—民兴路
10	东兴街	24	6	隆昌路—长白公路
11	民兴路	24	7.5	宁安街—荣昌街
12	荣昌街	24	6	隆昌路—民兴

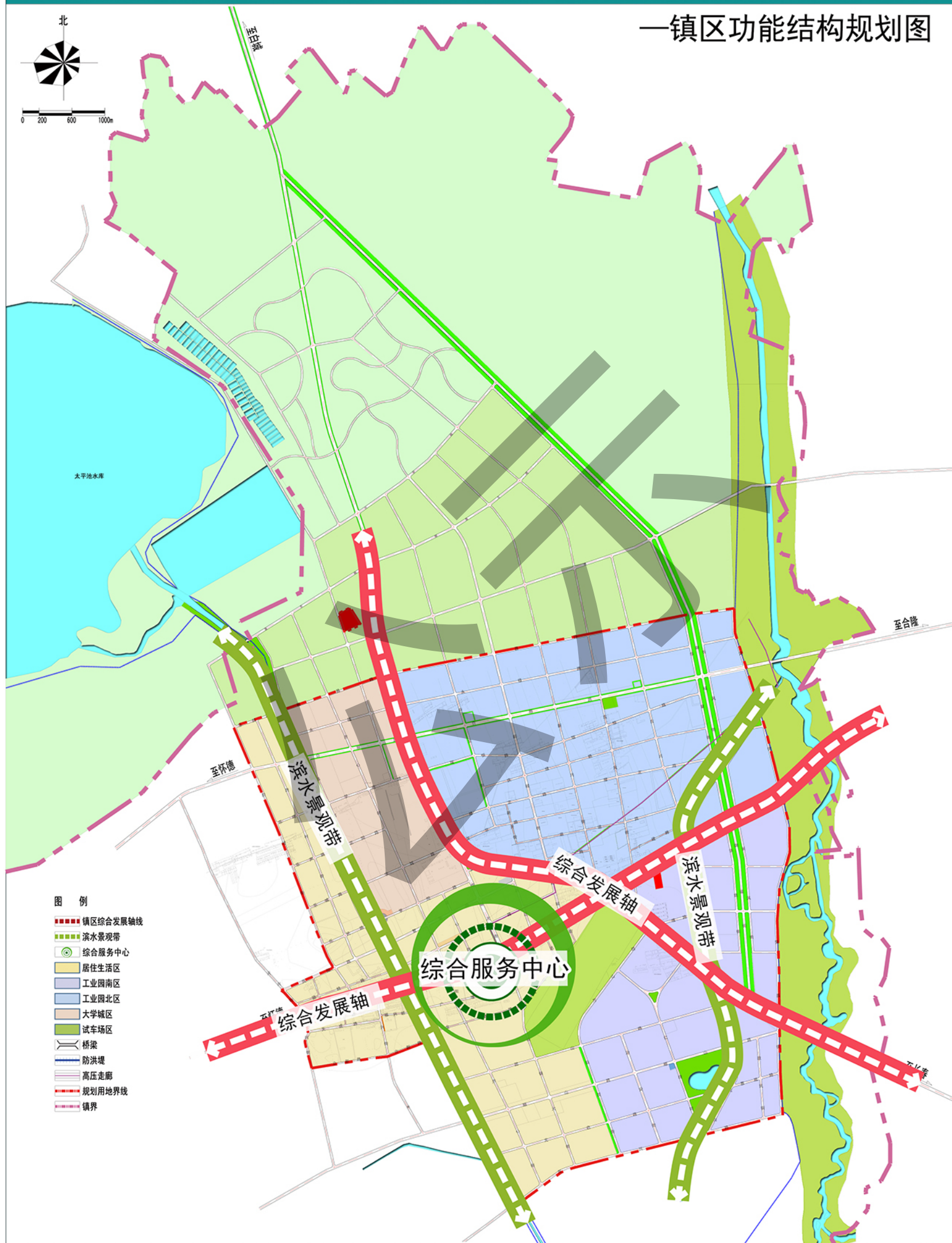
农安县烧锅镇总体规划(2013-2030年)(2019年修改)

一镇区用地布局规划图



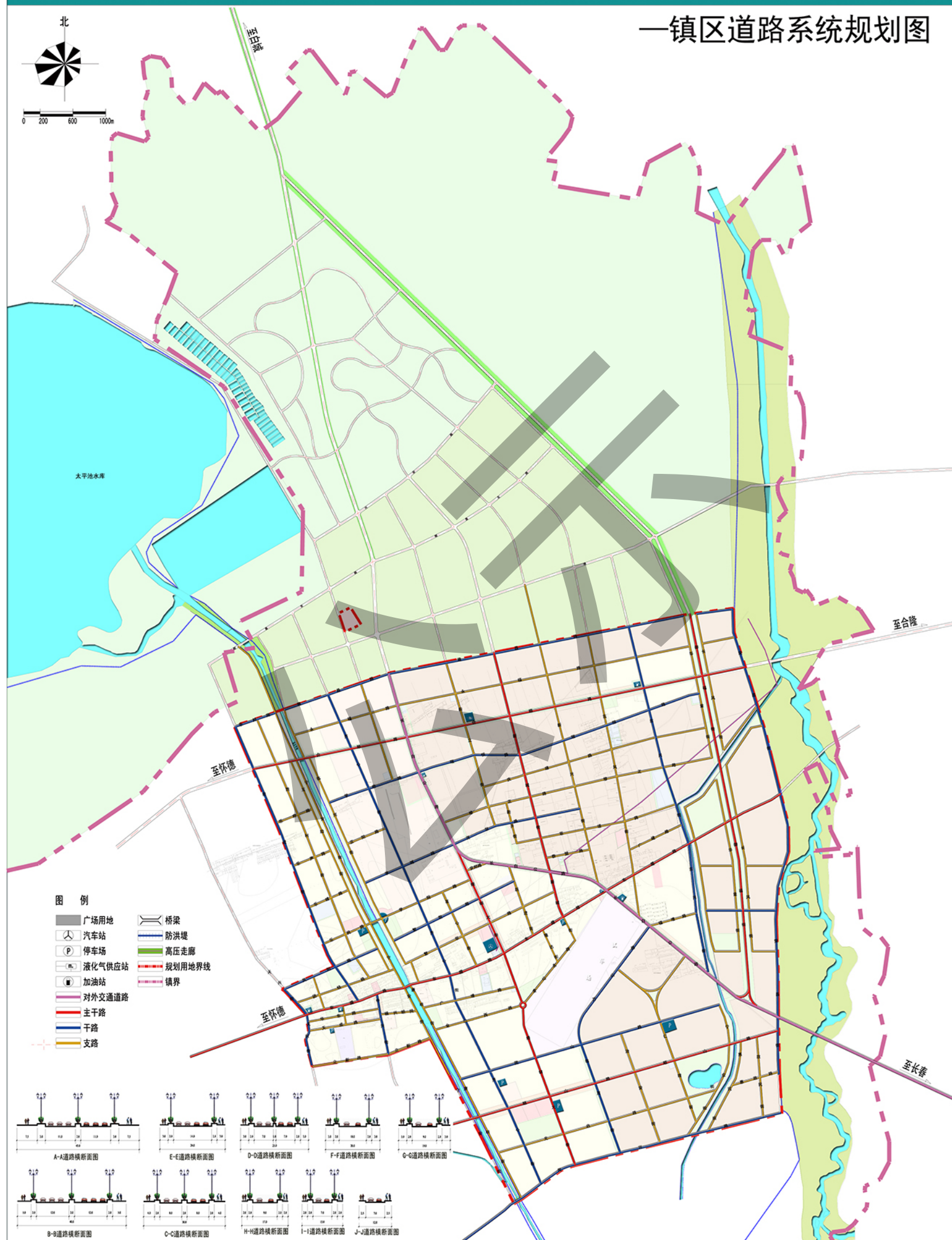
农安县烧锅镇总体规划(2013-2030年)(2019年修改)

一镇区功能结构规划图



农安县烧锅镇总体规划(2013-2030年)(2019年修改)

—镇区道路系统规划图



农安县烧锅镇总体规划(2013-2030年)(2019年修改)

—镇区绿地系统规划图



农安县烧锅镇总体规划(2013-2030年)(2019年修改)

—镇区景观风貌规划图

